

Отчет заседания группы *Восточный регион КТЗВБР* – путь к чистому воздуху

Модераторы

Zaal Lomtadze, Европейская Экономическая Комиссия ООН
Stefan Åström, Шведский Институт Природоохранных Исследований IVL

Участники

Nadine Allemand, Paul Almodovar, Violeta Balan, Jean Guy Bartaire, Guy Halpern, Sergey Kakareka, Ketevan Kordzakhia, Liliia Kozak, Katja Kraus, Veronica Lopotenco, Yumjirmaa Mandakh, Noe Megrelishvili, Mehman Nabiyev, Nataliia Pavlenko, Alexander Romanov, Malgorzata Smolak, Zinagul Tastambekova, Melanie Tista, Sergey Vasiliev, Katarina Yaramenka, Aksana Yuchkovich, Zulfukhar Zholdassov

Введение

В то время как выбросы основных загрязнителей воздуха были значительно снижены в последние десятилетия в результате применения комплексных стратегий управления качеством атмосферного воздуха, разработанных в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), прогресс в различных странах региона ЕЭК ООН идет разными темпами. В частности, в результате роста энергетики и промышленного производства и урбанизации в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимы дальнейшие усилия по снижению выбросов. С целью содействия странам в данном регионе в улучшении менеджмента качества воздуха, ЕЭК ООН был организован ряд мероприятий в рамках программы содействия КТЗВБР. Отчасти следуя рекомендациям предыдущих семинаров «Saltsjöbaden», некоторые страны региона ЕЭК ООН активно содействовали развитию двустороннего сотрудничества экспертов и участвовали в проектах укрепления потенциала.

Для того чтобы избежать ущерба окружающей среде, здоровью населения и экономике, необходимо ставить цели по снижению выбросов и принимать меры для достижения данных целей. Создавая рамки, упрощающие процесс принятия таких мер, Конвенция содействует странам в формулировании ответных стратегий для решения проблемы загрязнения воздуха. Для эффективности Конвенции крайне важно обеспечить ратификацию и осуществление протоколов Конвенции странами данного региона, в особенности последних трех пересмотренных протоколов, а именно – Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгского Протокола) от 1999 г. в версии 2012 г.; Протокола по Тяжелым Металлам от 1998 г. в версии 2012 г.; и Протокола по Стойким Органическим Загрязнителям (СОЗ) от 1998 г. в версии 2009 г.

Основная идея данного заседания заключалась в открытом обсуждении препятствий на пути к ратификации и осуществлению протоколов Конвенции, а также возможностей и выгод в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии касательно работы по снижению загрязнения воздуха. Первая часть заседания была посвящена препятствиям. Во второй части заседания были детально рассмотрены возможные способы преодоления этих

препятствий и выгоды от улучшения качества воздуха в регионе. Целью являлось получение более ясной картины относительно наличия сильных и слабых сторон, а также возможностей стран в данном регионе в области работы по улучшению качества воздуха и осуществлению Конвенции.

В ходе подготовки к заседанию странам региона был выслана анкета. Анализ ответов на вопросы анкеты помог идентифицировать основные препятствия и трудности на пути к осуществлению Конвенции, и послужил отправной точкой для обсуждений заседания.

Заседание проводилось в соответствии с правилом «Чатем-хаус». В основе правила лежит следующий принцип: участники могут выражать свое собственное мнение в качестве индивидуумов, а не представителей своей организации или страны. Применение данного правила поощряет таким образом свободное обсуждение. В случаях когда совещание проводится в соответствии с правилом «Чатем-хаус», участникам разрешено использовать полученную информацию, однако запрещается раскрывать ее источник, то есть имена предоставивших информацию. Основной целью данного заседания являлась идентификация основных препятствий на пути к ратификации и путей их преодоления.

Следующие доклады послужили основой для последующих обсуждений:

- Результаты анализа ответов на вопросы анкеты относительно препятствий (*Ketevan Kordzakhia*)
- Основные препятствия на пути к ратификации (*все представители стран Восточного региона Конвенции*)
- Результаты анализа ответов на вопросы анкеты относительно возможностей (*Ketevan Kordzakhia*)
- Примеры менеджмента качества воздуха в федерациях (*Katja Kraus, Paul Almodovar, Alexander Romanov*)
- Стратегии поощряющие внедрение в регионе предельных значений концентраций выбросов (ELV), основанных на наилучших доступных технологиях (*Jean-Guy Bartaire*)
- Страны ВЕКЦА: отчетность в КТЗВБР и подготовка данных CEIP (*Melanie Tista*)
- Повышение уровня информированности и улучшение понимания затрат и выгод (*Stefan Åström*)
- Возможные пути преодоления препятствий (*все представители стран Восточного региона Конвенции*)

Все презентации можно найти на странице семинара <http://saltsjobaden6.ivl.se/>.

Ключевые заключения и рекомендации

По итогам заседания сделаны следующие заключения:

В последнее десятилетие во многих странах региона усилилось внимание к национальным инициативам и мерам. Существует несколько примеров национальных инициатив и текущих проектов по разработке и внедрению законодательства (включая стандарты ELV/BAT) и улучшению инвентаризаций выбросов и оценки качества атмосферного воздуха.

Поддержка со стороны международного сообщества способствовала и продолжает способствовать укреплению потенциала в странах региона, повышая вероятность ратификации протоколов Конвенции. Страны Восточного региона движутся в направлении ратификации разными темпами и имеют разные потребности; дальнейшая поддержка с учетом специфических потребностей значительно способствует прогрессу на пути к ратификации.

По итогам заседания рекомендуется (в скобках указана предлагаемая ведущая организация):

1. Необходимо еще более повысить уровень информированности о проблеме загрязнения атмосферного воздуха. Системы информирования в реальном времени и инструменты представления информации могут быть очень эффективны в целях уведомления населения о локальном качестве воздуха и его влиянии на здоровье населения и качество жизни (*национальные агентства и ведомства*)
2. Необходимы дальнейшие усилия по улучшению качества инвентаризаций выбросов, а также мониторинга качества воздуха в городах, включая мониторинг фоновое загрязнения (*КТЗВБР, национальные агентства и ведомства*)
3. Следует продолжить разрабатывать и поощрять внедрение законодательства, основанного на наилучших доступных технологиях, во всех странах региона (*КТЗВБР, стороны - представители Восточного региона*)
4. Международному сообществу следует продолжать поощрять меры, направленные на улучшение качества воздуха в данном регионе, путем включения их в повестку дня различных международных форумов на высшем политическом уровне (*международные организации & сотрудничающие правительства стран за пределами Восточного региона Конвенции*)
5. Международному сообществу следует продолжать и усиливать поддержку проектов укрепления потенциала и обучающих тренингов. В частности, необходимы консультации по вопросам специфических требований, изложенных в Приложениях протоколов Конвенции, содействие в разработке выбросов с привязкой к ячейкам сети ЕМЕР и прогнозов выбросов, а также в анализе для поддержки принятия стратегических решений (анализ затрат-выгод, анализ воздействия на здоровья населения). (*международные организации & правительства стран за пределами Восточного региона Конвенции*)
6. Следует идентифицировать заинтересованные стороны и их интересы и мотивацию, и представлять результаты анализа качества атмосферного воздуха с учетом специфики и интересов этих заинтересованных сторон (*национальные агентства и ведомства, представители промышленности, научное сообщество, НГО*)
7. Необходимо рассмотреть запрос о пересмотре некоторых положений последних протоколов, ограничивающих возможности использования механизмов гибкости, и запрос о возможностях пошаговой ратификации протоколов (*КТЗВБР & национальные агентства и ведомства*)

Краткие заметки с заседания

Препятствия на пути к ратификации

Идентифицированные препятствия во многом схожи с препятствиями, выявленными в ходе 4-го семинара «Saltsjöbaden» (в 2009 г.): неопределенность долгосрочного финансирования, недостаток потенциала и экспертного опыта, недостаток информированности.

Неопределенность долгосрочного финансирования в некоторых случаях обусловлена институциональной нестабильностью, а иногда – недостаточной приоритетностью вопроса.

Недостаток экспертного опыта наблюдается на многих уровнях работы с вопросами загрязнения воздуха – как в области науки, так и в политических кругах. Некоторые регионы испытывают трудности в финансировании лабораторий, другие – в финансировании современных технологий мониторинга, третьи сталкиваются с затруднениями в финансировании инвестиций в чистые технологии. Недостаток информированности существует

на многих уровнях в обществе. Политики, представители промышленности и широкая общественность – все в недостаточной (хоть и в разной) степени информированы о выгодах от улучшения качества атмосферного воздуха. В ряде случаев существует серьезное сопротивление со стороны представителей промышленности, требующее поиска контр-аргументов и изложения альтернативных точек зрения. Такое сопротивление может быть вызвано наличием большого числа законодательных актов, регулирующих деятельность промышленных организаций.

Возможные решения, способствующие скорейшей ратификации

Ряд существующих и потенциальных инициатив может быть использован для усиления мотивации на пути к ратификации протоколов:

- Европейское энергетическое сообщество
- Транзитные соглашения Евросоюза
- Китайская инициатива Пояса и Пути (China Belt and Road initiative)
- Международные соглашения о промышленной торговле
- Международная и национальная конкуренция в области ведущейся модернизации промышленных объектов
- Инициативы ориентированные на принятие мер, такие как Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух (BACA) и Батумская инициатива по зеленой экономике (BIG-E)
- Сопутствующие выгоды от снижения выбросов загрязнителей и парниковых газов согласно КТЗВБР и определяемым на национальном уровне вкладам (NDC) соответственно.
- Международные финансирующие организации, такие как Европейский инвестиционный банк

Существует также ряд возможностей:

- В отличие от ситуации в 2009 году (4-й семинар «Saltsjöbaden»), сейчас наблюдаются примеры мер, предпринимаемых в странах Восточного региона Конвенции.
- В научных организациях региона наблюдается стабильность.
- Мониторинг в реальном времени может способствовать улучшению ситуации с информированностью населения.
- Повышение уровня знаний о воздействии загрязнения воздуха на здоровье может также улучшить информированность населения.
- Представление информации экспертами в области качества атмосферного воздуха заинтересованным организациям может в большей степени учитывать специфику, интересы и приоритеты этих организаций.
- Конкурентоспособность промышленных предприятий может быть (по крайней мере в некоторых случаях) повышена путем модернизации, повышения эффективности использования и повторного использования ресурсов, снижения объемов образования отходов – все это также снижает выбросы. Уже сегодня существуют примеры инициатив и мер, предпринимаемых на уровне промышленных предприятий.
- Существующий интерес некоторых стран к проблеме неприятных запахов может потенциально отразиться на снижении выбросов неметановых ЛОС (один из основных загрязнителей, включенных в Гётеборгский протокол).
- Отмечены эффективность и успешность международного сотрудничества в прошлом и настоящем; ожидается что продолжение и усиление такого сотрудничества внесет большой вклад в укрепление потенциала и наращивание опыта стран региона.

Существует взаимосвязь некоторых международных конвенций и протоколов Конвенции КТЗВБР. Поэтому представляется возможным рассмотреть сопутствующие выгоды в отношении: Стокгольмской Конвенции и Протокола по СОЗ Конвенции КТЗВБР; Конвенции Минамата и Протокола по тяжелым металлам Конвенции КТЗВБР; Протокола о Регистре выбросов и переноса загрязнителей (PRTR) и Гётеборгского протокола.

С учетом более специфических возможностей, многие страны Восточного региона уже внедрили принцип «загрязнитель платит» в законодательство. Такое законодательство, если его усилить, может способствовать внедрению затратно-эффективных мер по снижению выбросов. Поощрение использования более чистых автомобилей, уже присутствующих на рынке стран Восточного региона, также может иметь значительное влияние на качество воздуха. Наконец, еще одной возможностью является развитие сети контактов и обмена опытом между странами и экспертами региона.

Резюме заседания

Подводя итоги заседания *Восточный регион КТЗВБР – путь к чистому воздуху*, следует отметить, что в результате честного и открытого обсуждения были освещены некоторые основные препятствия и возможности на пути к ратификации последних протоколов Конвенции КТЗВБР. Некоторые из препятствий не должны являться серьезной проблемой – например, сложности в интерпретации технических приложений протоколов. Преодоление других препятствий требует устранения целого ряда взаимосвязанных проблем – это касается например неопределенностей в долгосрочном финансировании. Тем не менее, существует целый ряд возможностей для мотивации принятия дальнейших мер по улучшению качества воздуха и ратификации протоколов Конвенции странами региона. Основными темами в области возможностей являются повышение информированности населения, повышение промышленной конкурентоспособности и усиление международного сотрудничества.