

Шестой семинар «Saltsjöbaden»

Версия от 2018-04-19

Введение

Шестой международный семинар «Saltsjöbaden» был проведен в Гётеборге 19-21 марта 2018 года. Семинар организован Шведским Агентством по Охране Окружающей Среды и Шведским Институтом Природоохранных Исследований IVL, при поддержке Совета Министров Северных стран и в тесном сотрудничестве с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и другими международными организациями, активно работающими в области охраны атмосферного воздуха. Семинар посетили около 190 ученых, лиц ответственных за принятия стратегических решений (политиков) и технических экспертов из 35 стран, расположенных на 5 континентах. Кроме того, в семинаре участвовали представители 20 международных организаций и агентств.

Семинар «Saltsjöbaden» предоставил уникальную возможность встретиться в неофициальной обстановке политикам, ученым, представителям промышленности и НГО и обсудить будущие направления развития с учетом текущего международного сотрудничества по вопросам охраны атмосферного воздуха. Более ранние семинары играли важную роль в развитии международного сотрудничества, в частности в рамках региона ЕЭК ООН.

Семинар был организован по ранее использовавшейся схеме: открывающее пленарное заседание, после которого следовали обсуждения в параллельных рабочих группах с выработкой заключений и рекомендаций, и наконец результаты были представлены к обсуждению на общем заседании, где в итоге был выработан и согласован ряд общих заключений и рекомендаций.

В связи с тем, что загрязнение воздуха будет оставаться важной проблемой, заслуживающей пристального внимания политиков и ученых, еще в течение долгих лет, непосредственно перед семинаром был организован мини-семинар – «симулятор переговоров» – для молодых экспертов, ученых и политиков, работающих в области международного сотрудничества по вопросам охраны атмосферного воздуха.

Для планирования семинара, в частности для выбора тем и для подготовки заключительных выводов и рекомендаций, был организован Программный комитет (Приложение 2).

В данном отчете содержатся общие заключения и рекомендации, а также отчеты каждой из рабочих групп. Доклады представленные на пленарном заседании можно найти на странице семинара – <http://saltsjobaden6.ivl.se/>. Расшифровка сокращений представлена в Приложении.

Мы, представители учреждений-организаторов, выражаем благодарность всем принявшим участие в планировании и проведении семинара, в частности руководителям рабочих групп, докладчикам и активным участникам обсуждений.

Более подробную информацию о семинаре можно найти по ссылке <http://saltsjobaden6.ivl.se/>. На странице семинара также можно найти и загрузить отчеты с предыдущих семинаров. За дополнительной информацией и с вопросами обращайтесь к peringe.grennfelt@ivl.se, anna.engleryd@naturvardsverket.se или john.munthe@ivl.se.

Анна Энглерид, Перинге Греннфельт

Предыстория

Загрязнение атмосферного воздуха сегодня является глобальной проблемой, требующей сотрудничества и координированных действий для ее решения. Ряд международных организаций осознают серьезность вопроса и предпринимают активные меры. Помимо Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), в рамках которой возникла инициатива проведения данного семинара, ВОЗ и Программа ООН по окружающей среде недавно приняли решение о глобальных действиях с целью решения проблемы чистого воздуха в долгосрочной перспективе. Другие организации, проявляющие активный интерес к вопросам международного сотрудничества и мер, направленных на решение проблемы, включают Европейский Союз, ВОЗ, ВМО, Стокгольмскую Конвенцию, Конвенцию Минамата, Коалицию в защиту климата и чистого воздуха (ССАС), Арктический Совет, Программу Арктического Мониторинга и Оценки (АМАР), Международное Энергетическое Агентство Организации экономического сотрудничества и развития (OECD IEA) и ряд НГО.

Представители вышеупомянутых организаций, совместно с учеными и политиками – в сумме около 190 экспертов из 36 стран – приняли участие в шестом семинаре «Saltsjöbaden» в Гётеборге 19-21 марта 2018 г. В рамках темы *Чистый воздух для Устойчивого Будущего – Цели и Проблемы* обсуждались общие вопросы, направления и варианты будущего сотрудничества. Обсуждения на семинаре проходили в соответствии с правилом «Чатем-хаус».

Загрязнение атмосферного воздуха тесно связано с Целями Устойчивого Развития (SDG); несколько целей косвенно включают в себя проблему загрязнения воздуха. Вопрос о связи загрязнения воздуха с Целями Устойчивого Развития и о возможных способах оценки загрязнения непосредственно в рамках Повестки дня 2030 уже поднимался на различных форумах – однако необходимо его дальнейшее исследование, в частности с учетом связей со здоровьем и благосостоянием населения и урбанизацией.

Качество атмосферного воздуха и его трансграничный аспект являются высоко приоритетными вопросами в регионе ЕЭК ООН в течение долгого времени. Доклад о результатах научной оценки *Путь к чистому воздуху* от 2016 г. делает особый акцент на важности вклада трансграничного загрязнения в превышение норм качества атмосферного воздуха в городах. В этой области необходимо более тесное сотрудничество международных организаций, стран, НГО, представителей промышленности и администрации городов.

Все большую важность приобретает проблема загрязнения воздуха в масштабах всего полушария и переноса загрязнений в регионы, обычно не рассматриваемые в рамках Конвенции КТЗВБР – в частности, в Арктический регион. В данной области существует несколько инициатив, возглавляемых международными организациями – такими как Программа Арктического Мониторинга и Оценки (АМАР) и Коалиция в защиту климата и чистого воздуха (ССАС). Эти организации выражают растущий интерес к дискуссиям о том, как лучше продолжить сотрудничество. Стокгольмская Конвенция о СО₂ и Конвенция Минамата также рассматривают загрязнение атмосферного воздуха в глобальном контексте.

Одним из заслуживающих внимания вопросов в ЕЭК ООН является ратификация и осуществление протоколов Конвенции КТЗВБР странами ее восточного региона, где необходимо искать новые пути для более активной деятельности в рамках Конвенции.

В 2016 г. Европейский Союз пересмотрел Директиву о национальных потолках выбросов, устанавливающую обязательства по снижению выбросов к 2030 году. В новой директиве есть ряд аспектов, тесно связанных с Конвенцией КТЗВБР и требующих более детального рассмотрения. В частности, одним из вопросов в данном контексте является мониторинг воздействий на экосистемы, который в настоящее время является как частью повестки дня Конвенции так и требованием со стороны Евросоюза.

Для того, чтобы привлечь во внимание все вышеуказанное, семинар включал в себя обсуждения пяти основных тем:

- *Чистый воздух в городах* – важность трансграничного загрязнения воздуха и международного сотрудничества для соблюдения стандартов качества атмосферного воздуха в городах;
- *Чистый воздух в глобальном масштабе* – необходимость и варианты научной поддержки и сотрудничества на стратегическом уровне;
- *Чистый воздух в Восточном регионе* – как ускорить процессы ратификации и осуществления протоколов Конвенции КТЗВБР в странах восточного региона ЕЭК ООН;
- *Чистый воздух, экосистемы и климат* – как организовать дальнейший мониторинг воздействия атмосферного загрязнения на экосистемы в регионе ЕЭК ООН;
- *Чистый воздух – секторы и решения* – обсуждение трех секторов: судоходство, сжигание древесного топлива и сельское хозяйство.

Основные рекомендации шестого семинара «Saltsjöbaden»

На основании приблизительно 50 рекомендаций различных рабочих групп был разработан набор ключевых рекомендаций, согласованный с участниками семинара на завершающем заседании. Рекомендации включают указания о том, кому следует взять на себя инициативу по дальнейшей работе по их реализации, а также предложения о том, какие еще организации стоит вовлечь в данную работу.

1. Механизмы гибкости для стран Восточного региона Конвенции относительно ратификации Гётеборгского протокола (подлежит пересмотру). Несколько сторон Конвенции из Восточного региона выразили мнение об ограниченных возможностях достичь соответствия всем требованиям Гётеборгского протокола в условиях ограниченного времени. Для поощрения шагов, предпринимаемых странами Восточного региона Конвенции на пути к ратификации ее протоколов, Конвенции следует рассмотреть возможность пошаговой ратификации. (Координационная группа стран ВЕКЦА совместно с Рабочей группой по стратегиям и обзору – с целью разработки предложения для Исполнительного органа и Комитета по осуществлению Конвенции)

2. Чистый воздух в городах. На территориях многих городов будет очень сложно соблюсти рекомендации ВОЗ по качеству воздуха, а также национальные и европейские стандарты, без принятия мер по снижению регионального фона загрязнения, во многих случаях обусловленного трансграничным переносом загрязнений на большие расстояния. В рамках Целевой группы по разработке моделей для комплексной оценки следует учредить группу экспертов для поддержки локальных стратегий в области охраны атмосферного воздуха, с учетом связей между региональным и локальным загрязнением воздуха и затратно-эффективности координированных действий. (Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки совместно с Европейской Комиссией, ВОЗ и релевантными группами экспертов по вопросам устойчивого развития и загрязнения воздуха в городах)

3. Глобальная сеть мониторинга качества атмосферного воздуха. Для более широкого подхода к глобальному аспекту загрязнения, как с научной точки зрения так и в качестве основания для действий, необходимо развивать глобальную согласованную сеть мониторинга, включающую инвентаризации и прогнозы выбросов. Такая система должна учитывать новейшие разработки в области дистанционного зондирования, недорогих дистанционно управляемых мониторов, а также сбора, обработки и представления данных. Ключевым фактором тут является финансирование, особенно в регионах с переходной экономикой – поэтому в данной работе необходимо задействовать Всемирный Банк и подобные организации. Также важно координировать работу с сетями экспертов по вопросам изменения климата. (Целевая группа по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария в тесном сотрудничестве с Целевой группой по измерениям и моделированию, ВМО и Программой Арктического Мониторинга и Оценки)

4. Глобальный диалог на уровне стратегий. Создать базу стратегий по вопросам загрязнения воздуха, в широком географическом масштабе и с привлечением как международных организаций (Программа ООН по окружающей среде, ВОЗ, ВМО, Арктический Совет, Коалиция в защиту климата и чистого воздуха, Стокгольмская Конвенция, Конвенция Минамата и другие) так и региональных инициатив (EANET, Malé declaration). Рекомендуется поэтапный подход к созданию такой базы, с акцентом на рост регионального сотрудничества на начальном этапе. (КТЗВБР/Бюро Исполнительного органа в сотрудничестве с Программой ООН по окружающей среде)

5. Улучшение мониторинга экосистем. Мониторинг воздействий на экосистемы требует времени и ресурсов – поэтому координация действий между различными организациями здесь имеет решающее значение. По итогам семинара рекомендуется создать группу экспертов для координации и согласования мониторинга воздействий загрязнения воздуха на экосистемы – для конвенций и других организаций (КТЗВБР, Конвенция о биологическом разнообразии, Экономика экосистем и биоразнообразия (ТЕЕВ)), а также для Европейского Союза. (Рабочая группа по воздействию совместно с Европейской Комиссией)

6. Снижение выбросов от судоходства. Поощрять учреждение районов контроля за выбросами (Emission Control Areas – ECAs) применительно ко всем морям и развивать схемы снижения выбросов от существующих судов. Важными заинтересованными сторонами тут являются, помимо Международной морской организации (ИМО) и КТЗВБР, HELCOM, OPSARCOM, REMPEC, Европейская Комиссия и Арктический Совет. (Международная морская организация и КТЗВБР)

7. Снижение выбросов от отопления в бытовом секторе. Исследовать воздействия сжигания твердого топлива в бытовом секторе и разрабатывать схемы повышения уровня информированности населения и замены старых плит и другого отопительного оборудования. (Целевая группа по технико-экономическим вопросам с привлечением других организаций, таких как ВОЗ, Коалиция в защиту климата и чистого воздуха, Программа ООН по окружающей среде, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, а также сторон Европейского Союза и групп экспертов по вопросам устойчивого развития и загрязнения воздуха в городах)

8. Снижение потерь азота в сельском хозяйстве. Сельскохозяйственный сектор отстает от других, несмотря на доступность недорогих технических решений для значительного снижения выбросов. Необходимо разработать критерии для связи субсидирования сельского хозяйства с обязательствами по снижению выбросов. Следует основать добровольный «клуб 30%» по снижению выбросов аммиака для поощрения незамедлительного принятия мер в регионах с

интенсивным сельским хозяйством (Целевая группа по химически активному азоту совместно с Европейской Комиссией и сторонами Европейского Союза, Международная система управления азотом (INMS))

9. Семинар для молодых экспертов. Для молодых исследователей и экспертов был организован Симулятор Переговоров по вопросам качества атмосферного воздуха – с целью изучения природы международных переговоров и роли различных точек зрения, а также для получения опыта в поиске креативных решений, являющихся компромиссными для сторон с противоположными позициями. Рекомендуется проводить подобные семинары по возможности регулярно, для поощрения участия молодых экспертов в научной и стратегической работе в области улучшения качества атмосферного воздуха, в частности в рамках КТЗВБР.

Краткая история семинаров Saltsjöbaden

Внести дополнения