

20 March 2018

Session: EECCA – on the way to clean air

Сессия: ВЕКЦА и Россия – на пути к чистому воздуху

Russian Federation / Российская Федерация

Alexander Romanov, SRI Atmosphere JSC (Chair of EECCA CG under CLRTAP)

Александр Романов, НИИ Атмосфера, С.-Петербург, Россия (Председатель КГ ВЕКЦА в рамках КТЗВБР)

Session 1: Identifying barriers towards ratification and implementation of the Convention

Сессия 1: Определяя барьеры на пути ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней

Session 2: Options to overcome barriers

Сессия 2: Подходы к преодолению имеющихся барьеров

- Examples of management of air pollution in federations / Примеры управления выбросами в федеративных государствах
- Possible ways to overcome barriers / Потенциальные пути преодоления барьеров

Session 1: Identifying barriers towards ratification and implementation of the Convention

Сессия 1: Определяя барьеры на пути ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней

POPs Protocol/Протокол по СОЗ

- Country is a Party to the Stockholm Convention on POPs/Россия – сторона Стокгольмской конвенции
- Need for long and complex procedures of transposing Convention's/Protocol's obligations into national legislation/Необходимость длительных и сложным процедур по включению обязательств по конвенции/протоколу в национальное законодательство
- Uncertainty with regard to technical and policy issues related to inventory of POPs, their sound management and disposal / Неопределённость в отношении технических и нормативных аспектов, включая инвентаризацию, управление и ликвидацию СОЗ
- Limited and short-term nature of available funding / Ограниченные по объёму и времени ресурсы
- Need for further awareness-rising among decision-makers and general public / Необходимость дальнейшего повышения информированности и лиц, принимающих решения, и общества о проблемах, связанных с СОЗ

Session 1: Identifying barriers towards ratification and implementation of the Convention

Сессия 1: Определяя барьеры на пути ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней

HMs Protocol/Протокол по тяжёлым металлам

- Early stages of national BAT implementation/Первые шаги во внедрении НДТ в России
- Large number of old facilities – substantial sources of HMs / Значительное количество устаревших производств – источников ТМ
- Partial inventory available / Проведена частичная инвентаризация
- Need for long and complex procedures of transposing Convention's/Protocol's obligations into national legislation/Необходимость длительных и сложным процедур по включению обязательств по конвенции/протоколу в национальное законодательство
- Uncertainty with regard to technical and policy issues related to inventory of HMs, their sound management and disposal / Неопределённость в отношении технических и нормативных аспектов, включая инвентаризацию, управление и утилизацию тяжёлых металлов
- Limited and short-term nature of available funding / Ограниченные по объёму и времени ресурсы
- Need for further awareness-rising among decision-makers and general public / Необходимость дальнейшего повышения информированности и лиц, принимающих решения, и общества о проблемах, связанных с ТМ

Session 1: Identifying barriers towards ratification and implementation of the Convention

Сессия 1: Определяя барьеры на пути ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней

Gothenburg Protocol/Гётеборгский протокол

- Early stages of national BAT implementation/Первые шаги во внедрении НДТ в России
- Nearly all sectors subject to regulation present in the country / В стране присутствуют практически все регулируемые протоколом секторы
- Need to coordinate between multilevel authorities / Необходимость согласования и координации между большим количеством государственных органов на разных уровнях
- Large technology gap between new/recently retrofitted and old existing sources / Значительный разрыв между новыми (модернизированными) и существующими источниками
- Need for long and complex procedures of transposing Convention's/Protocol's obligations into national legislation/Необходимость длительных и сложным процедур по включению обязательств по конвенции/протоколу в национальное законодательство
- Partial inventory available, data gaps identified / Проведена частичная инвентаризация, пробелы в информации и данных (ЛОС, аммиак, ТЧ)
- Uncertainty with regard to technical and policy issues related to inventories and regulatory measures/ Неопределённость в отношении технических и нормативных аспектов, включая инвентаризацию, управление и утилизацию тяжёлых металлов

Session 2: Options to overcome barriers

Сессия 2: Подходы к преодолению имеющихся барьеров

- Examples of management of air pollution in federations / Примеры управления выбросами в федеративных государствах

BAT development and implementation the Russian Federation / Разработка и внедрение НДТ

- Timeframe / Временные рамки – 2015-2040
- Over 10 years of preparatory work before major legislation released / Более 10 лет предварительной работы до обновления законодательства
- 51 Reference document on BAT / 51 информационно-технических справочника
- 300 facilities to be fully involved in BAT implementation / 300 предприятий 1-й категории, обязанные внедрить НДТ
- Front-runners outdo requirements already building and operating brand new facilities / Передовые компании «перекрывают» новые требования, создавая и эксплуатируя новые предприятия
- Issues with old and non-retrofitable sources remain / Проблема со старыми и неподдающимися объектами сохраняется

Session 2: Options to overcome barriers

Сессия 2: Подходы к преодолению имеющихся барьеров

- Examples of management of air pollution in federations / Примеры управления выбросами в федеративных государствах

City-level Emission Inventories / Сводные расчёты выбросов

- New federal requirements under development / новые федеральные требования по разработке и внедрению сводных расчётов в городах
- Basis for regional air quality management as well as a urban sustainable development support tool / База для развития систем регионального управления качеством воздуха и инструмент поддержки устойчивого развития городов
- Requires deep understanding of existing stationary and mobile sources, rate of local activities, long-range air pollution transport / Требуется глубокого понимания состояния существующих стационарных и передвижных источников, масштабов ведущейся деятельности, дальнего переноса загрязняющих веществ
- Requires reconsideration of local/regional/state (federal) roles in air quality management and pollution abatement / Требуется уточнения ролей местного самоуправления / региональных / федеральных властей в части регулирования качества воздуха и борьбы с выбросами
- Requires further development of accurate emissions accounting / Требуется дальнейшего развития системы учёта выбросов

Session 2: Options to overcome barriers

Сессия 2: Подходы к преодолению имеющихся барьеров

- Examples of management of air pollution in federations / Примеры управления выбросами в федеративных государствах

Smell / Odour emissions: another approach to air pollution/quality management / Выбросы запаха (пахучих веществ): иной подход к управлению качеством воздуха

- Public Parliamentary hearings on air quality and pollution issues (first session in 5 years) – 20 March 2018 / Публичные парламентские слушания по вопросам качества воздуха и борьбы с его загрязнением (первые за 5 лет) – 20 марта 2018 года
- Odorous emissions (both “good” and “bad”) affecting quality of life of local population / Выбросы пахучих веществ («приятных» и «неприятных») влияют на качество жизни местного населения
- Human-wellbeing and comfort considerations in focus (not necessarily health-related) / Комфорт и качество жизни населения в фокусе рассмотрения (прямой связи с влиянием на здоровье может не быть)
- Requires time and effort to establish a legal regime, yet needs very little awareness-raising and much more straightforward for authorities and decision-makers / Требуется времени и усилий для продвижения на законодательном уровне, но при этом проблема ясна на всех уровнях власти

Session 2: Options to overcome barriers

Сессия 2: Подходы к преодолению имеющихся барьеров

- Possible ways to overcome barriers / Потенциальные пути преодоления барьеров
 - Ratification is not the ultimate goal, inertial systems require more time to adjust to new conditions
 - Current legislation requires revision and update for domestic purposes
 - Acceptance of certain requirements of HMs and Gothenburg protocols is possible and implementable, yet the country cannot be led/pushed by formal obligations to fulfill all prescriptions at once
 - Amended protocols provide flexibilities and alternatives, but make a party excuse itself or prove it moves towards the goal using alternative measures
 - 2022-2028-2033 or similar calendar can be used for updating international community on progress and take achievements into account